



**Kurikan kaupunki
Tarkastuslautakunta**

Arviointikertomus vuodelta 2018

Sisällysluettelo

Puheenjohtajan katsaus.....	2
Tarkastuksen järjestäminen	3
Lautakunnan tehtävät	3
Lautakunnan kokoonpano	3
Lautakunnan toiminta.....	3
Tavoitteiden toteutumisen arviointi	4
Valtuuston asettamat tavoitteet ja niiden toteutumisen arviointi	4
Sisäisen valvonnan ja konsernivalvonnan järjestäminen	4
Vuoden 2017 arviointikertomuksen käsittely, toimenpiteet.....	4
ja kommentit.....	4
Yleistä.....	7
Elinvoimaosasto.....	9
Hallinto ja talousosasto.....	11
Perusturva.....	12
Sivistysosasto	13
Varhaiskasvatuspalvelut.....	18
Kirjastopalvelut	19
Vapaa-aikatoimi	20
Liikuntapalvelut	20
Nuorisopalvelut	21
Kulttuuripalvelut	22
Tekninen osasto.....	22
Tilapalvelu.....	23
Puhtaus- ja ruokapalvelut	23
Kunnallistekniikka	23
Ympäristötoimi	24
Investoinnit.....	25
Kaupungin talous	26
Konsernitarkastelu.....	27
Arviointikertomuksen valtuustokäsittely	28
Keskeisimmät havainnot ja kehittämis ehdotukset	29
Allekirjoitukset.....	33

Puheenjohtajan katsaus

Jalasjärven liittyessä Kurikkaan, neuvoteltiin yhdistymissopimus, joka on voimassa 3 vuotta. Vuosi 2018 oli viimeinen, joten tarkastelemme arviointikertomuksessa vielä erikseen investointeja saamiemme lukujen perusteella. Tarkastuslautakunta ihmetteli kuinka emme saaneet tarkkoja tietoja liitosso-
pimuksessa sovittujen investointien toteutumisesta, vaikka tilinpäätös oli val-
mistunut. Jurva-Kurikka -liitoksesta 3 vuoden kuluttua saimme pyytämämme
luvut. Pyysimme kaupunginhallitukselta investoinneista selvitystä vuosilta
2016–2018, mutta emme vielä saaneet. Asia tuodaan kaupunginhallitukseen,
toivottavasti, 27.5. Emme ehdi saada niitä vuoden 2018 arviointikertomuk-
seen, mutta tiedot ovat kaupunginvaltuutetuilla ennen ensi vuoden talousarvi-
on käsittelyä.

Kurikan päättäjien kesken on käyty keskustelua viime syksynä perustetun ja
nimetyn kiinteistötyöryhmän väliraportista ja sen käsittelystä. Edelleen haluan,
nyt jo, työryhmän laatiman loppuraportin tuomista valtuutetuille käsittelyyn
ennen ensi vuoden talousarvion käsittelyä.

Tarkastuslautakunta ilmaisee jälleen huolensa kaupungin taloudesta ja sen ke-
hityksestä. Kaupungin omavaraisuusaste on laskenut vuoden 2015 65 %:sta
vuoden 2018 54.3 %: iin.

Velka asukasta kohti on nyt jo ilman konserneja 3882 euroa. Konsernien oma-
varaisuusaste oli vuonna 2015 49 % ja vuonna 2018 39.1 %. Konsernit mu-
kaan lukien velka on 6434 euroa per asukas.

Tulevia vuosia suunniteltaessa kaikkien on syytä muistaa pienenevät verotulot
ja valtionosuudet sekä muuttotappiomme, kun suunnittelemme tulevia uusia
investointeja ja tällä hetkelläkin jo tiedossa olevia korjausvelkoja.

Olemme tarkastuslautakunnassa olleet huolestuneita kaupungin toimintakult-
tuurista! Kaupunginvaltuustossa vuonna 2017 valittiin jäsenet eri lautakuntiin,
mutta nyt on ilmennyt sellaista, että asiantuntijalautakuntia ei kuulla tai hyö-
dynnetä tarpeeksi.

Valtuustossa 8.10.2018 hyväksytyn uuden strategian mukaan arvoiksi on pää-
tetty: ROHKEUS - YHTEISÖLLISYYS - AVOIMUUS!

Haluan lopuksi omasta ja lautakunnan puolesta sydämellisesti kiittää meidän
pitkäaikaista sihteeriamme. Tarkastuslautakunnan puheenjohtajana olen saanut
olla Ailan kanssa yhteistyössä jo vuodesta 2009. Toivotamme Ailalle erittäin
miellyttäviä eläkevuosia sekä annamme kiitoksemme myös kaikille viranhalti-
joille ja työntekijöille sekä valtuutetuille hyvästä yhteistyöstä!

Hyvää kesää toivottaen

Anna-Liisa Myllymäki
puheenjohtaja

Tarkastuksen järjestäminen

Lautakunnan tehtävät

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan toimikauttaan vastaavien vuosien hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämistä varten. **Tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet.** Kuntalain lisäksi tarkastuslautakunnan tehtävistä määrätään kaupunginvaltuuston hyväksymässä hallintosäännössä.

Lautakunnan kokoonpano

varsinaiset jäsenet

Myllymäki Anna-Liisa, pj.
Nyysti Kaija, vpj.
Alakoski Sirpa
Alkula Martti
Harju Aulis
Keski-Valkama Pauli
Kivistö Hannu-Pekka
Niemi Anna-Kaisa
Ranta Anita

henkilökohtaiset varajäsenet

Ranta Mervi
Kohtakangas Maarit
Korpela Aija
Uimonen Kari
Koivisto-Rajala Mari
Tiittanen Teppo
Latvala Ahti
Kytösaari Veikko
Leppälä Heli

Lautakunnan sihteerinä on toiminut arkistosihteeri Aila Pienimäki.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 21.3.2016 valinnut vuosien 2016–2018 lakisääteistä hallinnon ja talouden tarkastusta suorittamaan JHTT-yhteisö PwC Julkistarkastus Oy:n. Optio sopimuksen jatkamiselle vuosille 2019–2021 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 11.6.2018.

Lautakunnan toiminta

Lautakunta piti 12 kokousta vuonna 2018. Arvioinnin painopistealueena oli sivistystoimi.

Kokouksissaan lautakunta on kuullut kaupungin toimintaan ja talouteen liittyvissä asioissa, johtavia luottamushenkilöitä ja viranhaltijoita sekä eri toimialueiden esimiehiä.

Kaupunginvaltuuston asettamia tavoitteita ja niiden toteutumista on seurattu kaupunginhallituksen antaman toimintakertomuksen ja toimielinten pöytäkirjojen avulla sekä muilla tavoin koko kaupungin osalta.

Tavoitteiden toteutumisen arviointi

Valtuuston asettamat tavoitteet ja niiden toteutumisen arviointi

Kuntalain mukaan talousarvioon otetaan toiminnallisten tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Tarkastuslautakunta arvioi valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumisen avulla kunnan toiminnan tuloksellisuutta. Sisäisen valvonnan tehtävänä on varmistaa, että toiminta on tuloksellista, tiedonsaanti luotettavaa ja että toimintaperiaatteita noudatetaan.

Sisäisen valvonnan ja konsernivalvonnan järjestäminen

Sisäisen valvonnan ja konsernivalvonnan järjestäminen on kuvattu tasekirjassa.

Vuoden 2017 arviointikertomuksen käsittely, toimenpiteet ja kommentit

Tarkastuslautakunnan huomautuksia arviointikertomuksessa 2017		Toimielimen kommentit ja tarkastuslautakunnan toteamat toimenpiteet
Tarkastuslautakunta on huolestunut kaupungin ja konsernin korkeasta lainamäärästä		Kaupunginhallituksen vastaus: <i>Lainamäärää pyritään vähentämään hallitusti uutta lainanottoa välttämällä. Välttämättömän lainanoton riskiä pyritään vähentämään hajauttamalla lainasalkkua kiinteisiin ja erilaisiin ohjauskorkoihin sidottuihin vaihtuviin korkoihin sekä pitkä- ja lyhytaikaisiin velkoihin.</i>
Yhdistymisavustuksen käytöstä tai arviointi- ja seurantar ryhmän roolista avustuksen kohdentamisen valmistelussa ei ole tilinpäätöksessä mainintaa.		Kaupunginhallituksen vastaus: <i>Yhdistymisavustusten käytöstä raportoidaan vuonna 2019. Avustusten kohdentamisessa noudatetaan arviointi- ja seurantar ryhmän loppuraporttia.</i> Tarkastuslautakunnan havainto: Tilinpäätöksen 2018 valmistuttua pitäisi olla myös yhdistymisavustuksen käytötiedot valmiina.
Kaupungin hankintaohje on edelleen päivittämättä. Hankintaohjeissa pitää olla ohjeistus myös maanhankinnan osalta		Kaupunginhallituksen vastaus: <i>Hankintastrategia päivitetään kaupunkistrategiaa noudattavaksi ja hankintaohje hankintastrategiaa noudattavaksi.</i> Tarkastuslautakunnan havainto: Kaupunginvaltuuston 19.3.2018 hyväksymän sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen kohdan 8.2 momentissa 3 mainitaan, että talousarviovuoden 2018 aikana laaditaan kaupunkiin hankintasääntö ohjaamaan ja yhden-

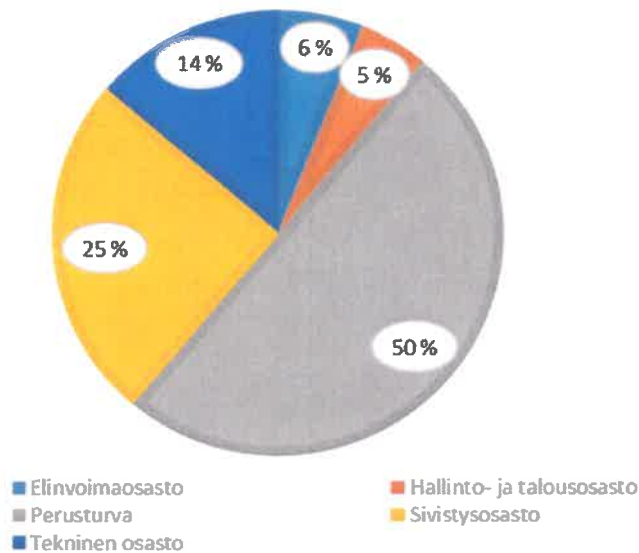
		mukaistamaan hankintoihin liittyviä käytäntöjä. Hankintasääntöä ei ole laadittu vuoden 2018 aikana.
Kiinteän omaisuuden myyntiperusteet on käsiteltävä ja vahvistettava asianmukaisesti		Kaupunginhallituksen vastaus: <i>Jatkossa kaupunginhallitus valmistelee valtuuston hyväksyttäväksi tarkemmat perusteet käyttöomaisuuden myynneille</i>
Suunnitelmallista riskien kokonaiskartoitusta ei ole tehty		Kaupunginhallituksen vastaus: <i>Osastot tekevät riskikartoitukset syksyn 2018 aikana ja koko kaupungin kattava kokonaiskartoitus tuodaan kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi talvella 2019.</i> Tarkastuslautakunnan havainto: Riskien kokonaiskartoitusta ei ole tuotu kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi talven 2019 aikana.
Kaupungilla ei ole Kuntaliiton suosituksen mukaista sopimusohjeistusta		Kaupunginhallitus on hyväksynyt sopimusohjeen 28.1.2019.
Hallintosäännön 5 §:n edellyttämä ohjeistus kaupungin tiedottamisen periaatteista ei ole ollut kaupunginhallituksen käsittelyssä		Kaupunginhallituksen vastaus: <i>Ohjeistus kaupungin tiedottamisen periaatteista tuodaan päätöksentekoon keväällä 2019.</i> Tarkastuslautakunnan havainto: Ohjeistusta ei ole tuotu päätöksentekoon keväällä 2019.
Kaupungin laskutus- ja perintäohje on edelleen päivittämättä		Kaupunginhallituksen vastaus: <i>Päivitetty laskutus- ja perintäohje tuodaan päätöksentekoon syksyllä.</i> Tarkastuslautakunnan havainto: Laskutus- ja perintäohje on hyväksytty 28.1.2019
Kehityskeskustelut useilla osaluilla ovat edelleen käymättä.		Kaupunginhallituksen vastaus: <i>Esimiehiä ohjeistetaan käymään kehityskeskustelut säännöllisesti.</i> Tarkastuslautakunnan havainto: Tilinpäätöksen 2018 mukaan kehityskeskusteluja ei edelleenkään käydä kaikkien työntekijöiden kanssa.
Tilinpäätöksessä 2017 on perusturvan osalta puutteelliset tiedot sitovien tavoitteiden toteutumisen raportoinnissa. Talousarviossa mainittujen tilaajalautakunnan ohjeistusten toteutumisesta ei tilinpäätöksessä myöskään ole mainintaa.		Kaupunginhallituksen vastaus: <i>Jatkossa koko kaupungin osalta kiinnitetään huomiota siihen, että talousarviossa eriteltyjen tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan mitattavissa olevien indikaattoreiden avulla. Perusturvan tavoitteenasettelussa huomioidaan, että se noudattaa tilaajalautakunnan asettamia palvelupainotusten päälinjauksia.</i>
Tilinpäätöksessä ei ole selvitystä yksityisteiden kunnossapito- ja perusparannusavustusten toteutumisesta		Teknisen lautakunnan vastaus: <i>Yksityisteiden kunnossapito- ja perusparannusavustusten määrärahojen toteutumisen raportointiin kiinnitetään huomiota talousarvion 2019 laadinnassa.</i> Tarkastuslautakunnan havainto: Määrärahojen toteutuminen on raportoitu tilinpäätöksessä 2018.

Maapoliittisen ohjelman laatiminen on tarpeellista kaupungin maankäytön ja toiminnallisten alueiden suunnitelmalliseksi kehittämiseksi.		Ympäristölautakunnan vastaus: <i>Maapoliittisen ohjelman laadinnan aloittaminen on tarpeellista.</i> Tarkastuslautakunnan havainto: Maapoliittisen ohjelman laatimista varten on perustettu työryhmä, joka on aloittanut toimintansa.
Tarkastuslautakunta kiinnitti jälleen huomiota sivistysosaston talousarvion ja tilinpäätöksen eroavuuksiin.		Sivistyslautakunnan vastaus: <i>Vuosien 2016 ja 2017 talousarvioiden vertailun pohjalta on tehty vuodelle 2018 tasokorjaus talousarvioon ja raamista on poistettu eroavuus.</i>
Varhaiskasvatuksen osalta pitää talousarvioon saada arvio kustannuksista/hoidettava ja tilinpäätökseen vastaava toteuma.		Sivistyslautakunnan vastaus: <i>Talousarvion 2019 suoritteisiin lisätään mittari €/hoitolapsi hoitomuodotain.</i> Tarkastuslautakunnan havainto: Mittari €/hoitolapsi on tilinpäätöksessä 2018.
Mahdollisuutta skeittiparkin järjestämiseen jokaiseen kuntakeskukseen on tutkittava yhteistyössä kolmannen sektorin toimijoiden kanssa.		Vapaa-aikalautakunnan vastaus: <i>Skeittiparkeista aloitetaan nuorisotoimen kanssa yhteissuunnittelu, johon osallistetaan sidosryhmiä. Skeittiparkit on huomioitu investointisuunnitelmas- sa, mutta toteutus tulee riippumaan annetuista resursseista.</i> Tarkastuslautakunnan havainto: Talousarviossa 2019 on vuodelle 2019 varaus skeittiparkkiin Kurikassa ja vuodelle 2020 Jurvassa.

Yleistä

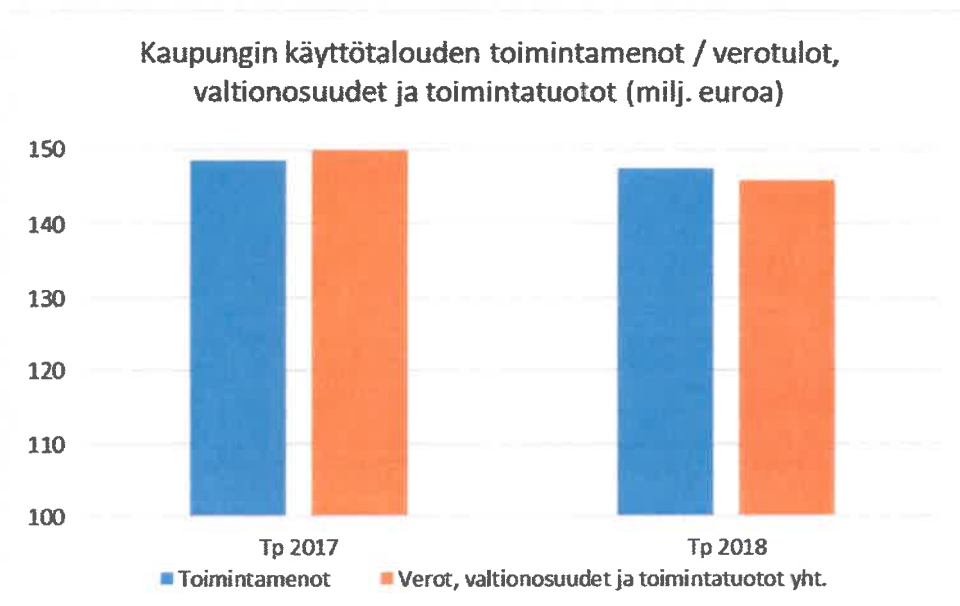
Kuntalain 113 §:n mukaan kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä. Tilinpäätös allekirjoitettiin 25.3.2019.

KÄYTTÖTALOUSMENOT 2018



Käyttötalousmenot talousarviossa ja tilinpäätöksessä (milj. euroa)





Kaupunginvaltuusto hyväksyi Kurikan kaupungin strategian 8.10.2018.

Kaupunginvaltuuston hyväksymän hallintosäännön 61 §:n mukaan toimielimet seuraavat toiminnan ja talouden toteutumista. Mikäli seurannan perusteella arvioidaan, etteivät palvelu- ja vuosisuunnitelmassa asetetut tavoitteet toteudu tai määrärahat eivät muutoin riitä, toimielimen tulee päättää palvelu- ja vuosisuunnitelman tarkistuksesta, jolla rahoitustarve katetaan palvelu- ja vuosisuunnitelman uudelleen kohdentamisella, tai valtuustolta on anottava lisärahoitusta.

- *Kiinteistötyöryhmän 7.12.2018 päivättyä väliraporttia ei esitelty kaupunginvaltuustolle ennen talousarviokäsittelyä. Työryhmän loppuraportti on edelleen tekemättä ja käsittelemättä.*
- *Kaupungin hankintaohje on edelleen päivittämättä. Hankintaohjeissa pitää olla ohjeistus myös maanhankinnan osalta*
- *Suunnitelmallista riskien kokonaiskartoitusta ei ole tehty*
- *Hallintosäännön 5 §:n edellyttämä ohjeistus kaupungin tiedottamisen periaatteista ei ole ollut kaupunginhallituksen käsittelyssä*
- *Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimeen voidaan valita vain henkilö, joka on suostunut ottamaan toimen vastaan. Kuntalain määräyksen toteuttamiseksi kaupungin eri luottamustoimiin valittavilta on syytä edellyttää kirjallista suostumusta.*
- *Lautakuntien pöytäkirjojen seurannassa on käynyt ilmi, että lautakunnat eivät ole käsitelleet toimintansa ja taloutensa toteutumista hallintosäännön 61 §:n mukaisesti vuoden 2018 aikana.*
- *Johtoryhmä on tehnyt 26.9.2018 esityksen organisaatio- ja esimiesrakenteesta. Esitys on käsitelty yhteistoimintaryhmässä 2.11.2018 ja merkitty tiedoksi henkilöstöjaostossa 20.11.2018. Yhteistoimintaryhmä esitti muutoksia mm. joihinkin virkanimikkeisiin sekä muutosta hallintosääntöön vapaa-aikalautakunnan ja sivistyslautakunnan vastuiden ja esittelijöiden osalta.*

- *Tarkastuslautakunta suosittelee, että osastot hakisivat aktiivisesti erilaisia hankerahoituksia.*

- *Kaupunki edistää työntekijöidensä hyvinvointia tarjoamalla mahdollisuutta osallistua monipuoliseen tuettuun tyhy-toimintaan. Toimintaan sisältyy niin liikuntaa kuin kulttuuriakin.*

Elinvoimaosasto

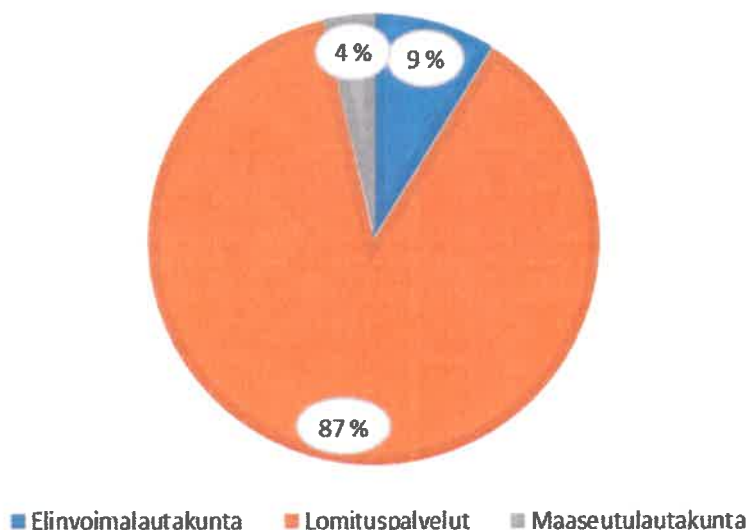
Elinvoimaosaston palveluihin kuuluvat elinvoimalautakunnan alaisuudessa toimiva kehittämisyksikkö, maaseututoimi sekä maatalousyrittäjien lomituspalvelut.

Elinvoimaosaston vuoden 2018 toimintakulut ovat 9,7 milj. euroa ja toimintatuotot 8,6 milj. euroa.

Talousarviossa vuodelle 2018 elinvoimaosaston säästökohteiksi on mainittu mm. kehittämispalvelujen projektitoiminta ja Kurikka Nyt –lehti, joista säästöjä on arvioitu tulevan n. 50.000 euroa.

Elinvoimaosastolla oli 31.12.2018 palvelussuhteessa 144 vakinaista työntekijää eli 17 % kaupungin kaikista vakinaisista työntekijöistä. määräaikaista työntekijöitä elinvoimaosastolla oli 55. Lomitustoimen palveluksessa oli 135 vakinaista ja 55 määräaikaista työntekijää.

ELINVOIMAOSASTON TOIMINTAKULUJEN JAKAUMA 2018



Hallinto ja talousosasto

Hallinto- ja talousosaston talousarvioon sisältyvät vaalit, tilintarkastus, keskushallinto ja JIK-tilaajalautakunta. Keskushallintoon sisältyvät kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus, hallintopalvelut, toimistopalvelut, henkilöstö- ja taloushallinto, atk-palvelut sekä suurimpana kulueränä perusturva.

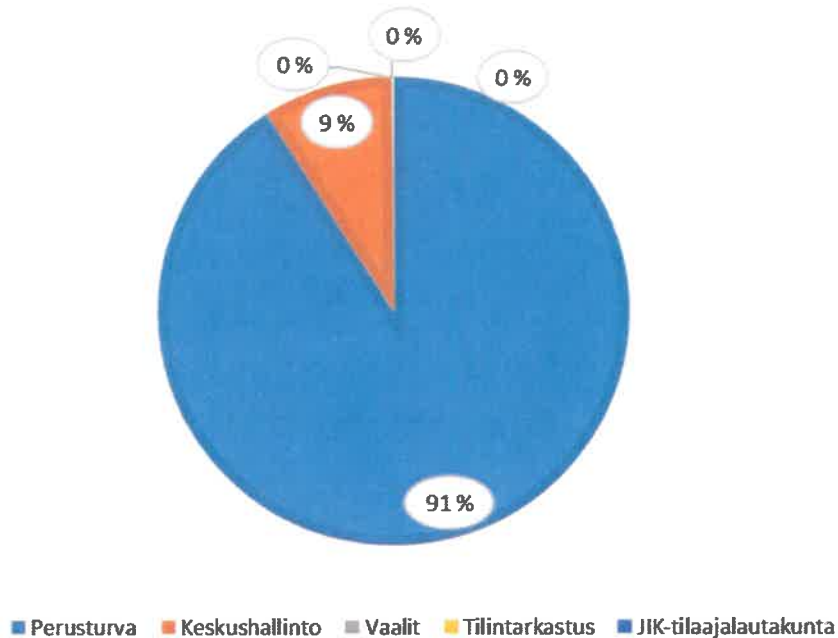
Terveys-, vanhus- ja ympäristöterveydenhuollon palvelut on ostettu 1.1.2009 alkaen ja sosiaalipalvelut 1.1.2013 alkaen JIK-peruspalveluliikelaitos-kuntayhtymältä. Perusturvan palveluiden tilaamisesta vastaa tilaajalautakunta.

Hallinto- ja talousosaston vuoden 2018 toimintakulut ilman perusturvaa olivat 5,7 milj. euroa ja toimintatuotot 1,6 milj. euroa. Perusturvan toimintakulut olivat 82 milj. euroa ja toimintatuotot 0,1 milj. euroa.

Talousarviossa 2018 on mainittu, että hallinnon tavoitteena on hyvä hallinto, jossa hyödynnetään nykyaikaista toimistotekniikkaa sekä tehdään yhteistyötä eri yhteistyötahojen kanssa.

Hallinto- ja talousosastolla oli 31.12.2018 palvelussuhteessa 51 vakinaista työntekijää eli 6 % kaupungin vakinaisesta henkilöstöstä. Määräaikaaisia työntekijöitä oli vuoden lopussa hallinto- ja talousosaston palveluksessa 11.

Hallinto- ja talousosaston toimintakulujen jakauma 2018



Talousarvion 2018 mukaan hallinto- ja talousosasto toteuttaa vuoden 2018 säästöjä mm. seuraavissa määrärahoissa: JIK ky:n kuntamaksuosuudet, kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto, kaupunginhallituksen avustukset, työmarkkinatuen kuntamaksuosuus, toimistopalvelut, henkilöstöhallinto ja tuki- palvelukeskus

- *Henkilöstökertomuksen 2018 mukaan kehityskeskusteluja ei edelleenkään ole käyty 129 työntekijän kanssa.*
- *Talous- ja henkilöstöhallinnon sähköinen arkistointi on edelleen toteuttamatta.*
- *Toimintojen kehittämisen vaatimat prosessien läpikäymiset ovat toteutuneet vasta osittain.*
- *Kaupungille on hankittu Kuntamaisema-suoritekustannuspalvelu. Onko palvelu kaikille osastoille toimiva ja hyödyllinen?*

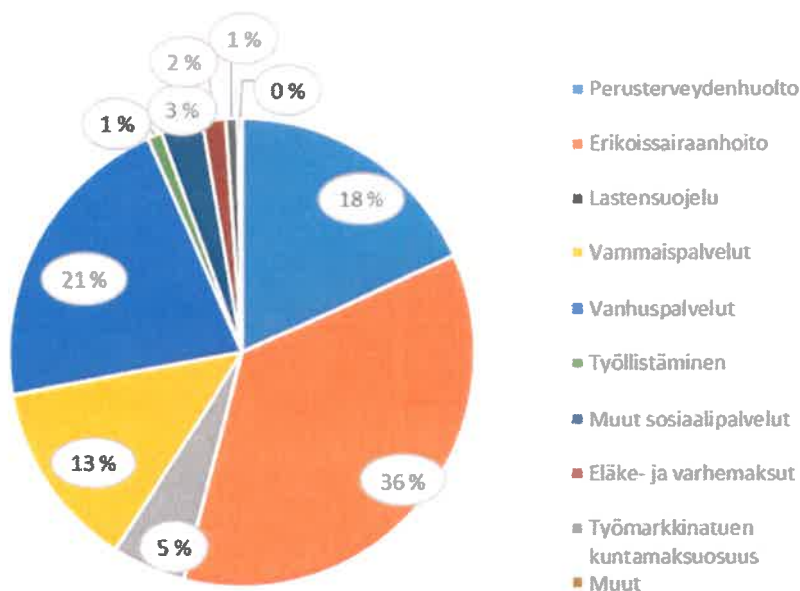
Perusturva

Palvelusitoumuksena on mainittu laadukkaiden sosiaali- ja terveystalveluiden saaminen kuntalaisille oikea-aikaisesti ja määrällisesti oikein.

Perusturvan toimintakulut olivat 82 milj. euroa ja toimintatuotot 0,1 milj. euroa.

Talousarviossa 2018 edellytettiin JIK ky:ltä 2,6 milj. euron säästöjä Kurikan kaupungille tuotettavista palveluista. Kaupunginvaltuusto hyväksyi 12.11.2018 noin 3 miljoonan euron lisämäärärahan perusturvapalvelujen osaan JIK ky:ltä. Tästä huolimatta määrärahat ylittyivät n. 0,3 milj. euroa.

Perusturvan menojen jakauma 2018



JIK ky:n tuottama perusterveydenhuolto on alittanut siihen varatut määrärahat. Ylitykset tilaajalautakunnan tilaamien palvelujen osalta ovat aiheutuneet erikoissairaanhoidosta ja vanhustalouksista. Lisäksi sosiaalitoimen piiriin kuuluvista kaupunginhallituksen tilaamien palvelujen menoista ovat ylittyneet mm. lastensuojelun ja vammaispalvelun menot.

Lain ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveystalouksista (980/2012) 5 §:ssä määrätään suunnitelmasta ikääntyneen väestön tukemiseksi. Lain mukaan kunnan on laadittava suunnitelma toimenpiteistään ikääntyneen väestön hyvinvoinnin, terveyden, toimintakyvyn ja itsenäisen suoriutumisen tukemiseksi sekä iäkkäiden henkilöiden tarvitsemien palvelujen ja omaishoidon järjestämiseksi ja kehittämiseksi. Suunnitelma on laadittava osana kunnan strategista suunnittelua. Lain mukaan suunnitelman hyväksyy kunnanvaltuusto ja se on tarkistettava valtuustokausittain. JIK ky:n, johtokunta on 23.5.2014 päivittänyt hoivan strategia 2009–2016. Kurikan kaupunginvaltuusto ei ole tänä valtuustokautena käsitellyt suunnitelmaa ikääntyneen väestön tukemiseksi.

- *Tilinpäätöksen 2018 mukaan monet sekä kaupunginhallituksen että tilaajalautakunnan tilaamat suoritteet ovat ylittyneet merkittävästi. Talousarviota valmisteltaessa on syytä kriittisesti tarkastella tarvittavia suorittemääriä eri palveluissa ja varata talousarvion määrärahat sen mukaisesti.*
- *Kaupungin on huolehdittava siitä, että suunnitelma ikääntyneen väestön tukemiseksi tehdään ja käsitellään lain mukaan.*
- *JIK ky:n perussopimuksessa 5 §:ssä todetaan, että saatavuuden ja palvelutason osalta periaatteena on yhdenmukainen palvelutarjonta ja palvelujen tasalaatuisuus koko yhteistoiminnan alueella, jolloin voidaan määrittellä yhtäläinen palvelulupaus prosessien yhteismitallisen määrittelyn avulla.*

Sivistysosasto

Sivistysosaston toimialaan kuuluvat sivistystoimi, varhaiskasvatuspalvelut, kirjasto, liikunta- ja nuorisotoimi sekä kulttuuritoimi.

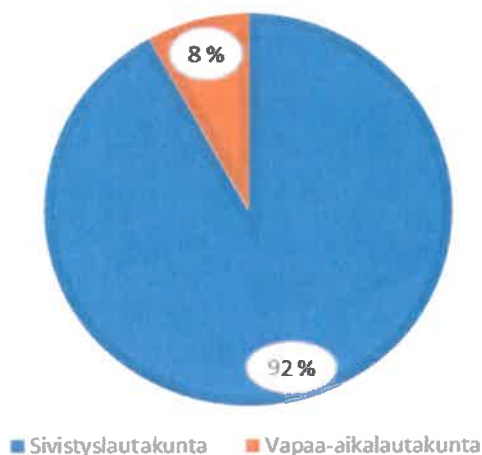
Sivistysosaston vuoden 2018 toimintakulut olivat yhteensä n. 40 milj. euroa ja toimintatuotot 2,5 milj. euroa.

Sivistysosastolla oli 31.12.2018 palvelussuhteessa 471 vakinaista työntekijää eli 56 % kaupungin vakinaisesta henkilöstöstä. Määräaikaista työntekijöitä oli vuoden lopussa sivistysosaston palveluksessa 138.

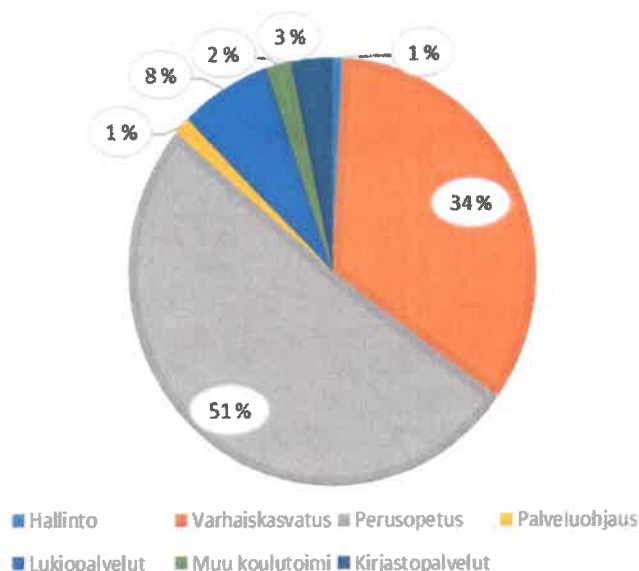
Sivistyslautakunta perusti kouluverkkotyöryhmän 21.11.2017. Työryhmän näkökulmana ja tavoitteena on saada kuntaan rakenteeltaan kestävä ja kehittyvä kouluverkko. Kouluverkkoratkaisun tavoitteena on tarkoituksenmukainen ja laadukas opetuksen järjestäminen siten, että oppilaat ovat mahdollisimman yhdenvertaisessa asemassa ja kustannukset ovat hallittavissa.

Kurikka-Jalasjärvi yhdistymissopimuksessa on sovittu mm. lukioiden hallintojen yhdistämisestä. Sivistyslautakunta esitti kokouksessaan 13.6.2018 että, lukioiden hallinnot yhdistetään yhdistymissopimuksessa sovitulla tavalla viimeistään 1.12.2018 alkaen. Kaupunginvaltuuston 8.10.2018 tekemän päätöksen mukaan lukioiden hallinnollisiin järjestelyihin palataan sivistystoimen kehittämisohjelman valmistelun yhteydessä.

Sivistysosaston toimintakulujen jakauma 2018



Sivistyslautakunnan toimintakulujen jakauma 2018

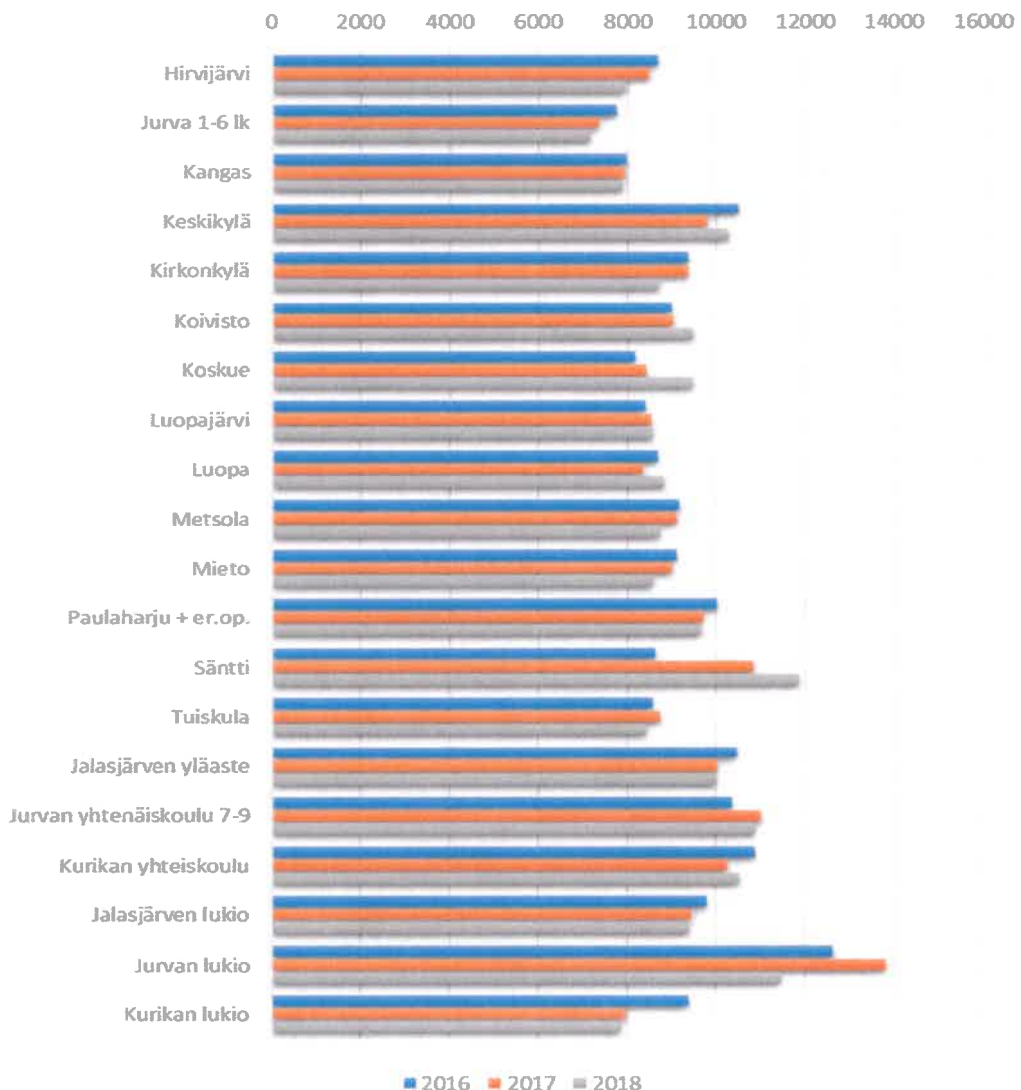


- *Sivistyslautakunnan hallinnon menoihin oli talousarviossa varattu 182 624 euroa, mutta toteutuneet menot olivat 320 038 euroa.*
- *Sivistyslautakunta on 19.12.2017 hyväksynyt esi- ja perusopetuksen sekä lukiokoulutuksen tieto- ja viestintätekniikan strategian 2018–2020. Strategian käyttöönotosta on maininta talousarvion 2018 toiminnan kuvauksessa, mutta tilinpäätöksessä 2018 ei strategian käyttöönotosta ja toiminnasta ole mainintaa. Strategiaa ei myöskään ole julkaistu kaupungin verkkosivuilla.*

- Tarkastuslautakunta suosittelee, että sivistysosaston erilaisten hankkeiden toteutuminen todettaisiin tilinpäätöksessä.
- Sivistystoimen tilinpäätöksessä muun koulutoimen osalta on toimintatuottoja kertynyt 2 523 euroa. Talousarviossa tuottoja on arvioitu kertyvän 81 942 euroa. Sivistysosaston toimintakulut olivat n. 1,5 milj. euroa pienemmät kuin talousarviossa oli arvioitu.
- Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota opettajien vaihtuvuuteen ja siihen, että virkoja täytetään määräaikaisina. Viran täyttölupaa anottaessa olisi syytä mainita miksi virka on avoinna. Onko kyseessä eläköityminen, siirtyminen kaupungin sisällä toiseen virkaan vai muusta syystä irtisanoutuminen.

- Kouluverkko työryhmä on tehnyt hyvää työtä. Erityisen kiitoksen sivistysosasto saa siitä, että kaupungin verkkosivuilla on kattavasti kaikki työryhmän työhön liittyvät koulukohtaiset selvitykset, raportit, analyysit ja kyselyjen tulokset.
- Sivistysosasto on hyvin hyödyntänyt mahdollisuuksia erilaisiin hankerahoituksiin

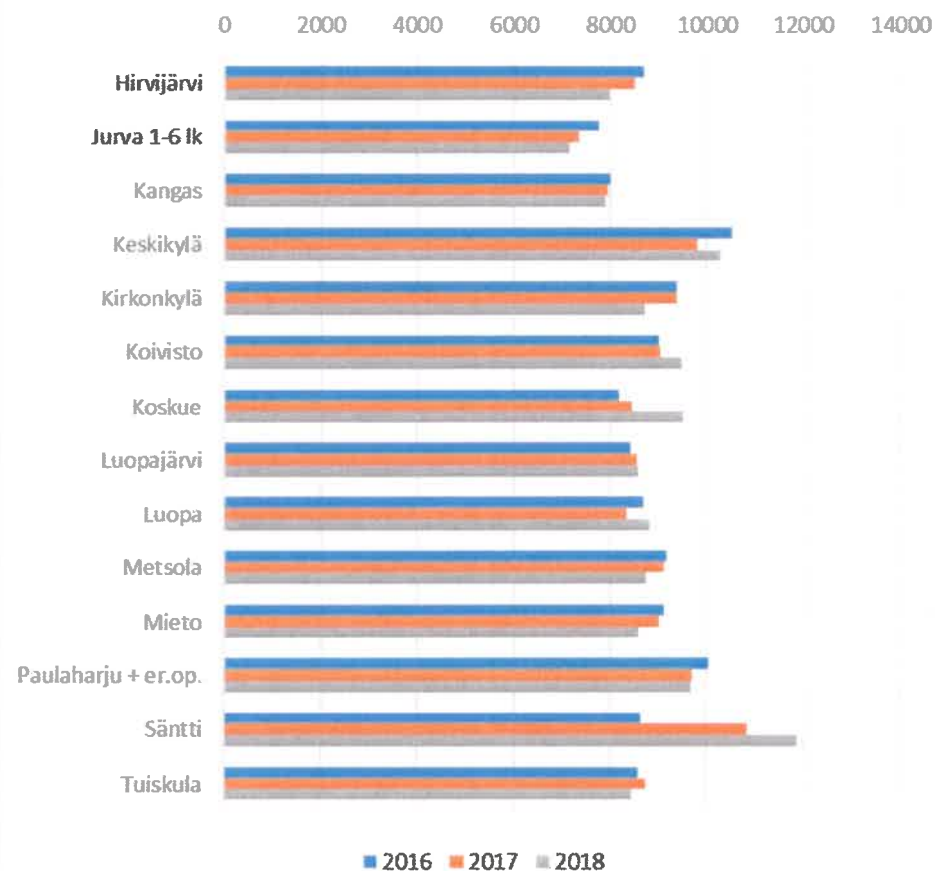
Oppilaskohtaiset kustannukset 2016-2018



Peruskoulun ala-asteiden oppilasmäärät 2017–2018

Peruskoulun ala-asteet	Oppilasmäärä keskiarvo 2016–2017	Oppilasmäärä keskiarvo 2017–2018
Hirvijärvi	56	54,5
Jurva 1-6 lk	225,5	223
Kangas	130,5	132
Keskikylä	35,5	31,5
Kirkonkylä + erityisopetus	235	250,5
Koivisto	63	63,5
Koskue	55	49
Luopajärvi	65	68,5
Luopa	69,5	63,5
Metsola	44,5	47,5
Mieto	86	84,5
Paulaharju + erityisopetus.	271	265
Säntti	33	30,5
Tuiskula	46,5	45,5

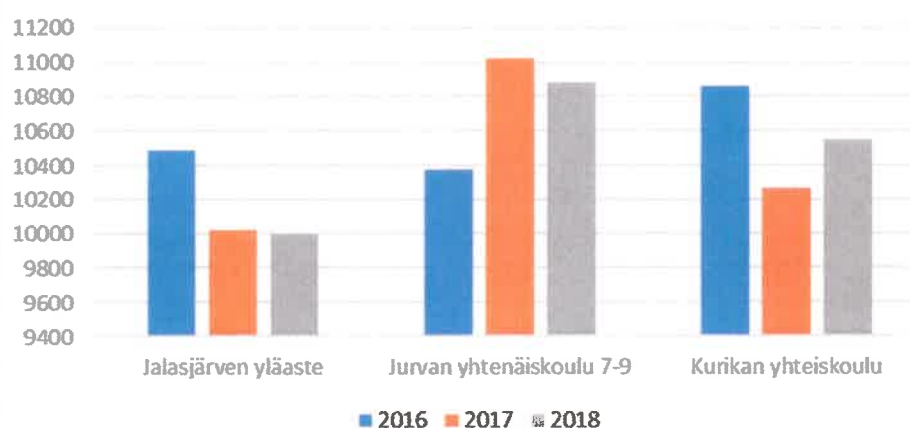
Peruskoulun ala-asteiden oppilaskohtaiset kustannukset 2016-2018



Peruskoulun yläasteiden oppilasmäärät 2016–2018

Peruskoulun yläasteet	Oppilasmäärä keskiarvo 2016–2017	Oppilasmäärä keskiarvo 2017–2018
Jalasjärven yläaste	261	262
Jurvan yhtenäiskoulu 7-9	121,5	123
Kurikan yhteiskoulu	343,5	341,5

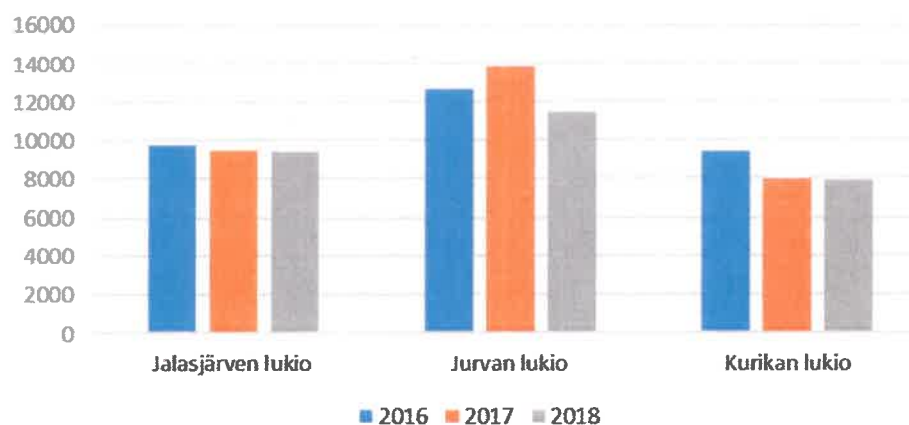
Peruskoulun yläasteiden oppilakohtaiset kustannukset 2016-2018



Lukioiden oppilasmäärä 2016–2018

Lukiot	Oppilasmäärä keskiarvo 2016–2017	Oppilasmäärä keskiarvo 2017–2018
Jalasjärven lukio	114	107,5
Jurvan lukio	50	53
Kurikan lukio	141	153,5

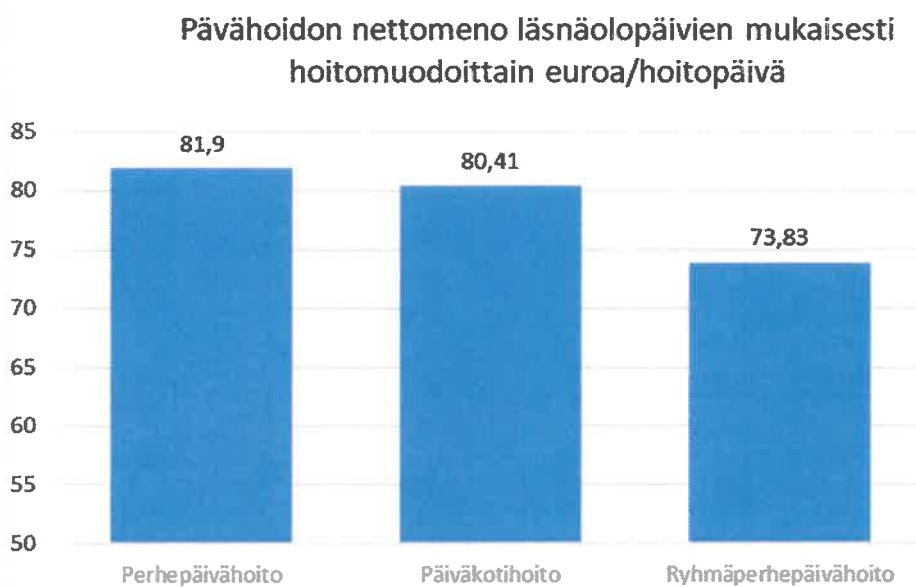
Lukioiden oppilaskohtaiset kustannukset 2016-2018



Varhaiskasvatuspalvelut

Varhaiskasvatuspalveluihin kuuluvat lasten päivähoito, esiopetus ja aamu- ja iltapäivätoiminta. Varhaiskasvatuspalveluissa oli vakinaista henkilöstöä 206 ja määräaikaista 32.

Vuonna 2018 kaupungilla toimi 10 päiväkotia. Päiväkotien lisäksi Koskuella toimii ryhmäperhepäiväkotia ja Kurikan keskustassa avoin päiväkotia SoPeVa.



Varhaiskasvatuksen toimintakulut olivat 12,5 milj. euroa ja toimintatuotot 1 milj. euroa.

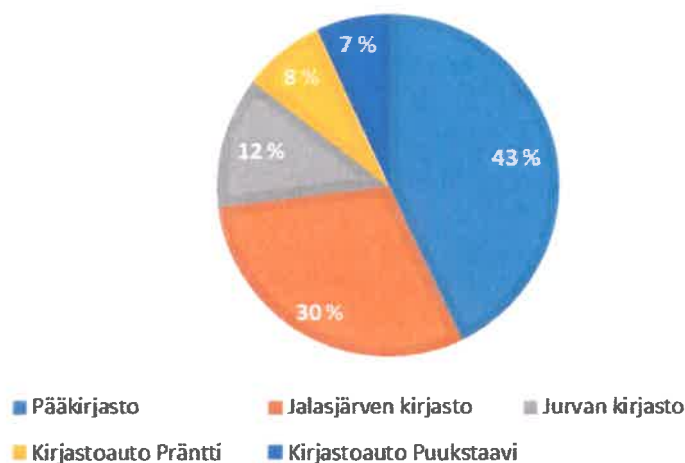
Laki varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista vähensi varhaiskasvatuksen toimintatuottoja yli 20 %.

- *Tasapainotustyöryhmän raportissa syksyllä 2017 todettiin, että varhaiskasvatuksessa on uudistettava hallintoa ja että silloin päiväkodeissa oli 6 hallinnollista johtajaa, jotka eivät osallistu lastenhoitoon. Hallinnon uudistus on toteuttamatta.*
- *Mobiiliratkaisu henkilöstön työajan seurannassa on toteuttamatta.*

Kirjastopalvelut

Kirjasto on sivistyksen peruspalvelua, joka edistää alueensa asukkaiden yhtäläisiä mahdollisuuksia elämyksiin, tietojen ja taitojen hankintaan sekä kansalaisvalmiuksien kehittämiseen. Kirjasto tarjoaa maksutta käytettäväksi kokoelmat, ajanmukaiset tiedonhakumenetelmät, kirjastotilat ja henkilökunnan asiantuntemuksen.

Kirjastoaineistojen lainausten jakautuminen 2018



Kirjastoaineistojen lainaukset 2016-2018



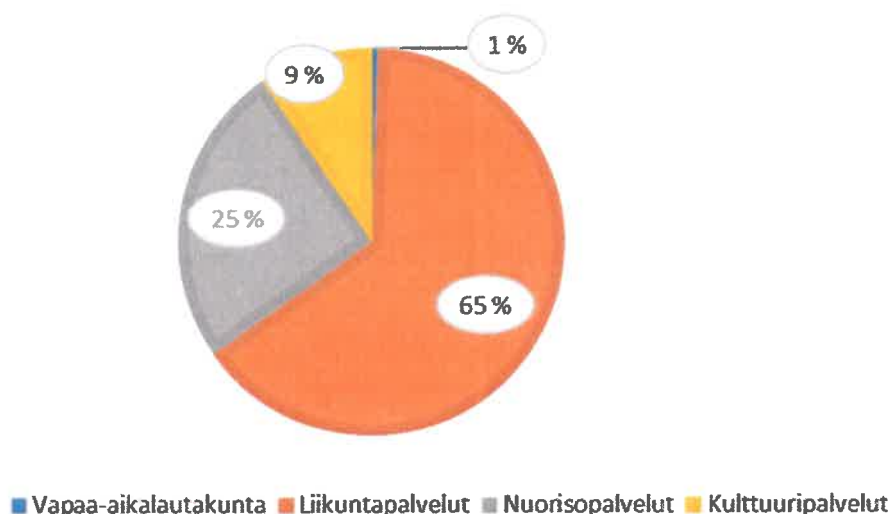
- *Kirjastojen aukioloajat ovat muuten yhteneväiset, mutta vain Jurvan kirjasto pidetään lauantaisin suljettuna.*

- *Kirjasto on aktiivisesti kehittänyt toimintaansa entistäkin monipuolisemmaksi. Lukupiirien ja satutuokioiden lisäksi on kirjastoissa järjestetty mm. monipuolista digiopastusta, musiikki- ja sirkusesityksiä, prinsessapäiviä ja koko perheelle suunnattuja teematilaisuuksia.*

Vapaa-aikatoimi

Vapaa-aikatoimeen kuuluvat vapaa-aikalautakunta, liikuntapalvelut, nuorisopalvelut ja kulttuuripalvelut.

**Vapaa-aikatoimen toimintakulujen
jakauma 2018**



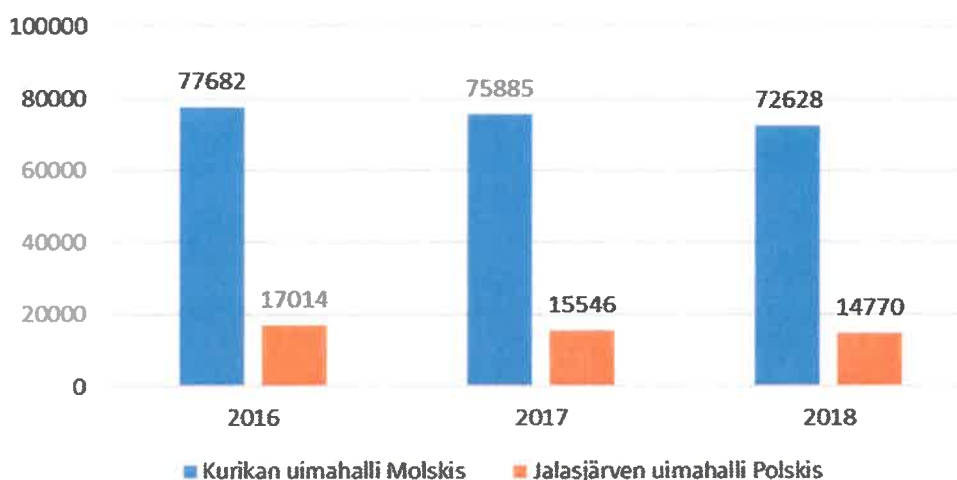
Vapaa-aikatoimen toimintakulut olivat 3,2 milj. euroa ja toimintatuotot 0,5 milj. euroa.

Liikuntapalvelut

Liikuntatoimen tehtävänä on kuntalaisten aktivointi liikuntaan sekä liikunta-
paikkojen ja alueiden ylläpito.

Liikuntapalvelujen toimintakulut olivat 1,8 milj. euroa ja toimintatuotot 0,3 milj. euroa.

Uimahallien kävijämäärät 2016-2018



- Tarkastuslautakunta suosittelee, että sekä kaupungin että kolmannen sektorin järjestämät harrastusmahdollisuudet näkyvät kaupungin nettisivuilla.
- Liikuntapalvelujen tilinpäätöksessä mainittujen tavoitteiden toteutumisessa ei ollut mainittu maksettujen avustusten kokonaissummaa eikä avustusten saajien lukumäärää.

- Kaupunki on ottanut 1.9.2018 alkaen kolmen vuoden kokeilun ajaksi käyttöön palvelusetelin yli 65-vuotiaiden ohjatun ja tavoitteellisen voimaharjoittelun tukemiseksi. Sen lisäksi, että palvelusetelin avulla edistetään ikääntyneiden kuntalaisten hyvinvointia, tavoitteena on myös luoda hyvinvoinnin yrittäjyyttä Kurikkaan.

Nuorisopalvelut

Nuorisolain tavoitteena on tukea nuorten kasvua ja itsenäistymistä sekä parantaa nuorten kasvu- ja elinoloja.

Nuorisopalvelujen toimintakulut olivat 0,6 milj. euroa ja toimintatuotot 0,2 milj. euroa.

- Tilinpäätöksessä on osastopäällikön katsauksessa mainittu nuorisotoimessa uutena palveluna käynnistynyt ohjaamotoiminta. Tarkempaa tietoa toiminnasta ei tilinpäätöksessä ollut.
- Nuorisopalvelujen tilinpäätöksessä mainittujen tavoitteiden toteutumisessa ei ollut mainittu maksettujen avustusten kokonaissummaa eikä avustusten saajien lukumäärää.

Kulttuuripalvelut

Kulttuuritoimintalain mukaan kunnan tehtävänä on edistää, tukea ja järjestää kulttuuritoimintaa.

Kulttuuripalvelujen toimintakulut olivat 0,3 milj. euroa ja toimintatuotot vain 555 euroa. Talousarviossa vuodelle 2018 on arvioitu toimintatuottoja kertyvän 9 032 euroa. Vuonna 2017 toimintatuottoja kertyi 946 euroa.

- *Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota kulttuuripalvelujen toimintatuottojen vähäiseen kertymään talousarvioon verrattuna. Toimintatuottoja on arvioitu kertyvän 9 032 euroa myös suunnitelmavuosina 2019–2020.*
- *Museoavustusten alueittaiseen tasapuolisuuteen on kiinnitettävä huomiota.*

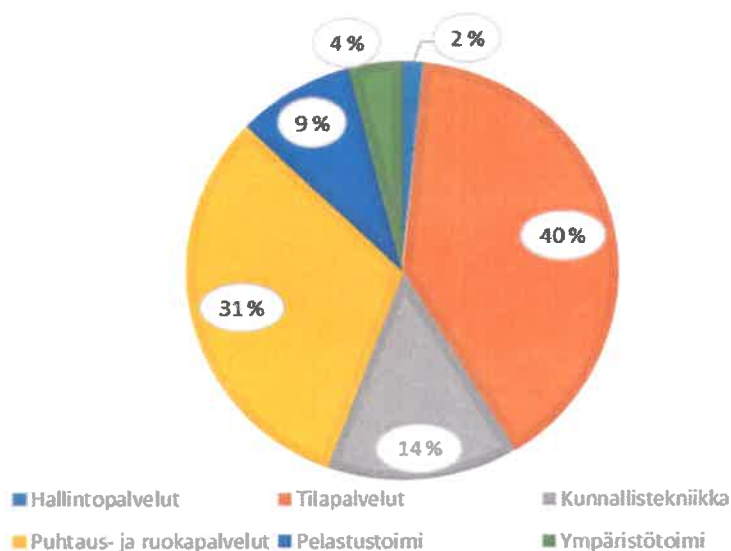
Tekninen osasto

Tekninen osasto jakautuu tekniseen toimeen ja ympäristötoimeen. Teknisen toimen vastuualueita ovat teknisen toimen hallintopalvelut, tilapalvelut, maanrakennus, puhtaus- ja ruokapalvelut, kunnallistekniikka ja pelastustoimi. Ympäristötoimen vastuualueet ovat rakennusvalvonta ja ympäristövalvonta sekä maankäyttö.

Teknisen osaston vuoden 2018 toimintakulut olivat yhteensä 22 milj. euroa ja toimintatuotot 20 milj. euroa.

Teknisellä osastolla oli 31.12.2018 palvelussuhteessa 182 vakinaista työntekijää eli 21 % kaupungin vakinaisesta henkilöstöstä. Määräaikaista työntekijöitä oli vuoden lopussa teknisen osaston palveluksessa 46. Kesäaikana tekninen osasto työllistää määräaikaaisesti noin 39 nuorta.

**TEKNISEN OSASTON TOIMINTAKULUJEN
JAKAUMA 2018**



- *Tarkastuslautakunta on huolestunut teknisen osaston henkilöstötilanteesta. Tekninen johtaja on vaihtunut tiuhaan eikä se voi olla vaikuttamatta osaston toimintaan ja toimintojen kehittämiseen. Teknisen johtajan valinnassa on syytä kiinnittää huomiota koko osaston toiminnan kattavaan osaamiseen.*
- *Tarkastuslautakunta huomauttaa, että määrärahojen ylitykset on tuotava kaupunginvaltuuston käsittelyyn jo talousarviovuoden aikana. Toimielimen tehtävänä on seurata talouden toteutumista ja ennakoida talousarvion sitovien määrärahojen ylittymistä tai alittumista.*

Tilapalvelu

Tilapalvelun tehtävänä on kaupungin omistamien kiinteistöjen hoito- ja kunnossapitotyöt sekä vastaaminen kiinteistöjen peruskorjauksista ja uudisrakentamisesta.

Tilapalvelujen toimintakulut olivat 8,7 milj. euroa ja toimintatuotot 11,9 milj. euroa.

- *Kiinteistöissä on kiinnitettävä huomiota mm. ilmastointilaitteiden optimaaliseen käyttöön lisääntyvien sisäilmaongelmien ennalta ehkäisemiseksi.*
- *Kiinteistöhoitajien jatkuvaan koulutukseen on panostettava.*

- *Kiinteistöjen automaattinen valvonta ja kiinteistöhoitajien sähköinen järjestelmä ovat hyvä esimerkki toimintojen kehittämisestä.*

Puhtaus- ja ruokapalvelut

Puhtaus- ja ruokapalveluiden vastualueen tehtävänä on vastata Kurikan kaupungin puhtaus- ja ruokapalveluista. Lisäksi palveluja myydään JIK-peruspalveluliikelaitoskuntayhtymälle eri toimipisteissä Kurikan alueella.

Puhtaus- ja ruokapalveluiden toimintakulut olivat n. 7 milj. euroa ja toimintatuotot 7,2 milj. euroa.

Kunnallistekniikka

Kunnallistekniikan tehtävänä on mm. ylläpitää, rakentaa ja rakennuttaa kaupungin kadut, katu- ja tievalaistus, torit, puistot, liikunta ym. yleiset alueet.

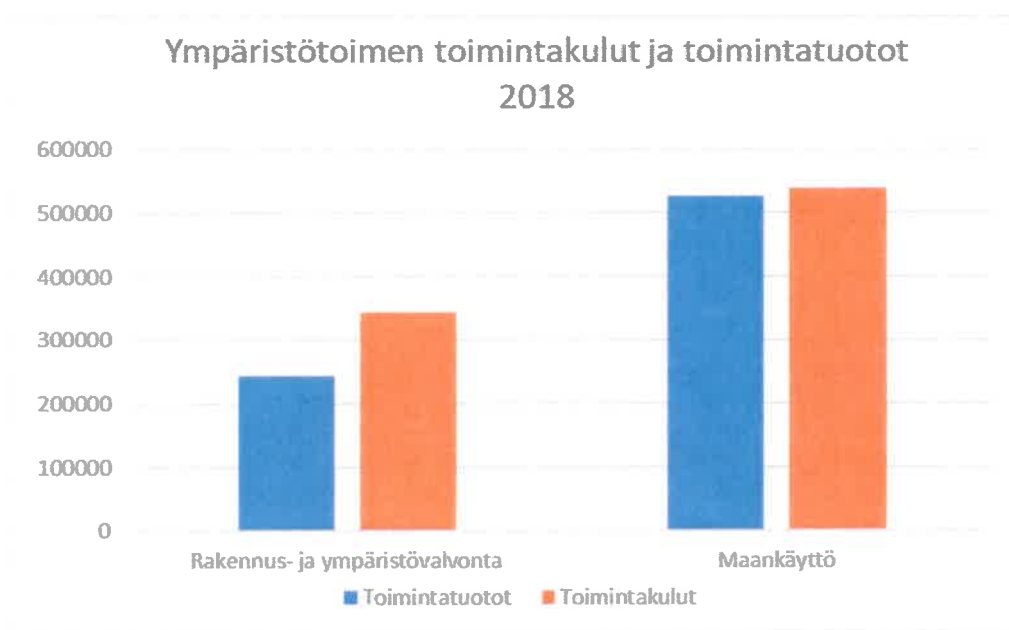
Kunnallistekniikan toimintakulut olivat 3,5 milj. euroa ja toimintatuotot 0,5 milj. euroa.

- *Kunnossapitoluokitusta olisi syytä eritellä tarkemmin sekä talousarviossa että tilinpäätöksessä.*
- *Liikenneturvallisuussuunnitelmien perusteella tehtyjä parannuksia olisi eriteltävä tilinpäätöksessä.*

Ympäristötoimi

Kaupungin strategian mukaan maankäyttötoimialueen päämääränä on, että kaupungin maapolitiikka, maankäytön suunnittelu ja yhdyskuntarakenteen kehittäminen mahdollistavat monipuolisia rakentamis- ja asumismahdollisuuksia. Rakennus- ja ympäristövalvonta seuraa ja toteuttaa lupien sekä ilmoitusten käsittelyssä lainsäädännön kehitystä.

Vuonna 2018 myytiin 8 asuntotonttia ja 1 teollisuustontti. Kaupungilla on kaava-alueilla vapaita omakotitontteja yhteensä 155, rivitalotontteja 16 ja valmiiksi lohkottuja teollisuustontteja 3.

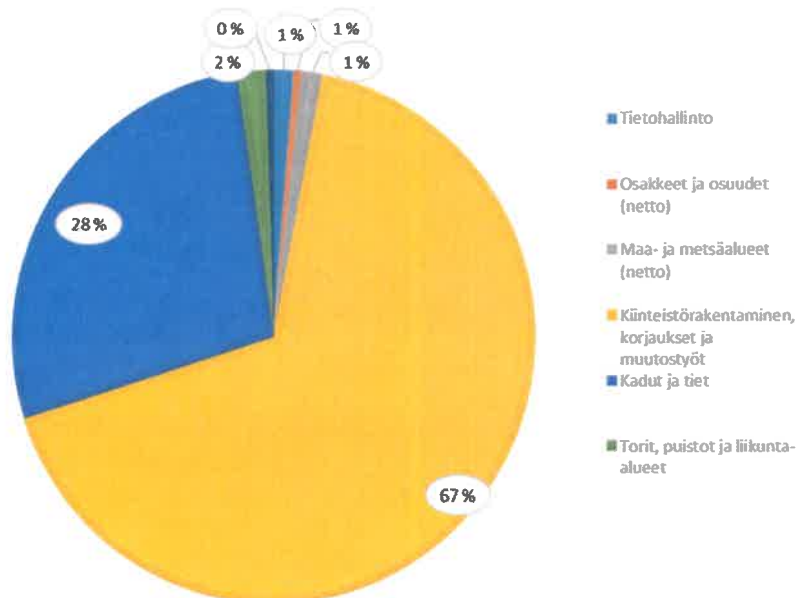


- *Sähköisen asioinnin käyttöönottoa on tehostettava.*
- *Ympäristönsuojelulain mukainen valvontaohjelma on toteuttamatta.*
- *Maapoliittisen ohjelman laatiminen on aloitettu.*

Investoinnit

Vuoden 2018 alkuperäisessä talousarviossa investointeihin oli varattu 6 milj. euroa. Muutetussa talousarviossa investointimenot olivat 12,3 milj. euroa. Tilinpäätöksen toteutuma oli 11 milj. euroa (bruttomenot).

INVESTOINTIMENOJEN JAKAUTUMINEN 2018

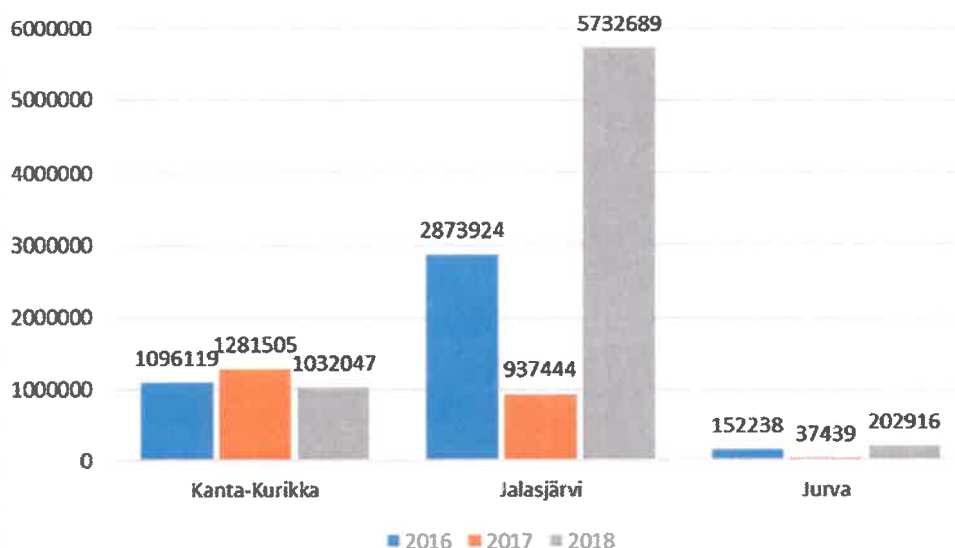


Yhdistymissopimuksessa investointitasoksi on määritelty 6 milj. euroa vuodessa. Tästä 3,5 milj. euroa kohdistuisi entisen Kurikan alueelle ja 2,5 milj. euroa entisen Jalasjärven alueelle. Tilinpäätöksen 2018 mukaan Kurikan alueen investoinnit olivat 4,8 milj. euroa ja Jalasjärven alueen 6,3 milj. euroa.

Investointien jakautuminen alueittain 2016-2018
(bruttomenot)



Kaupungin kiinteistöihin kohdistuneet investointimenot 2016-2018
(ei sisällä tilinpäätöksissä eri kohteille erittelemättömiä kustannuksia)



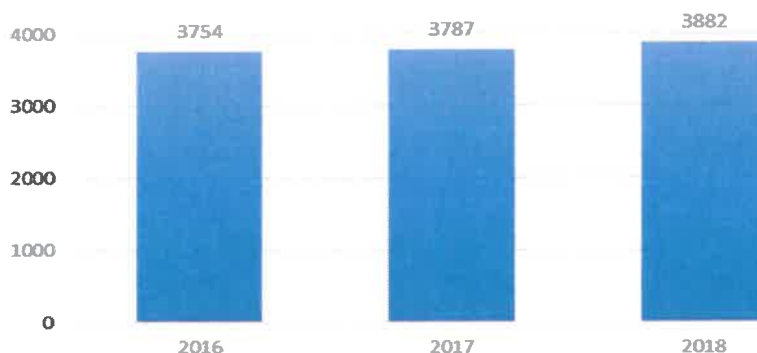
- *Tarkastuslautakunta on huolestunut kasvavasta investointitarpeesta. Investointien kiireellisyysjärjestystä ja alueellista toteuttamista on harkittava huolellisesti kiinteistötyöryhmän esittämien perustelujen mukaisesti.*
- *Kaupungin kiinteistöjen korjausvelka on huomattava ja jatkossa on pyrittävä sen pienentämiseen.*

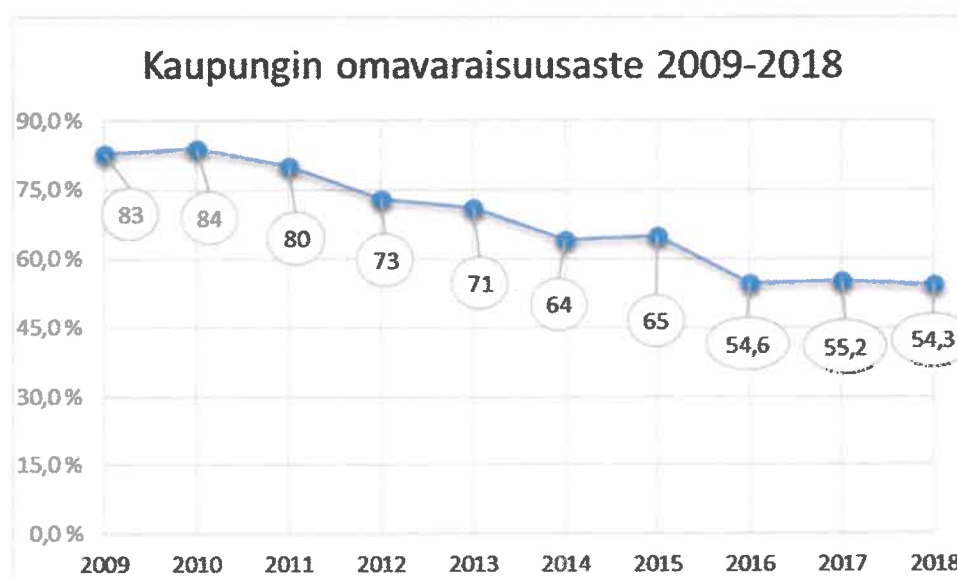
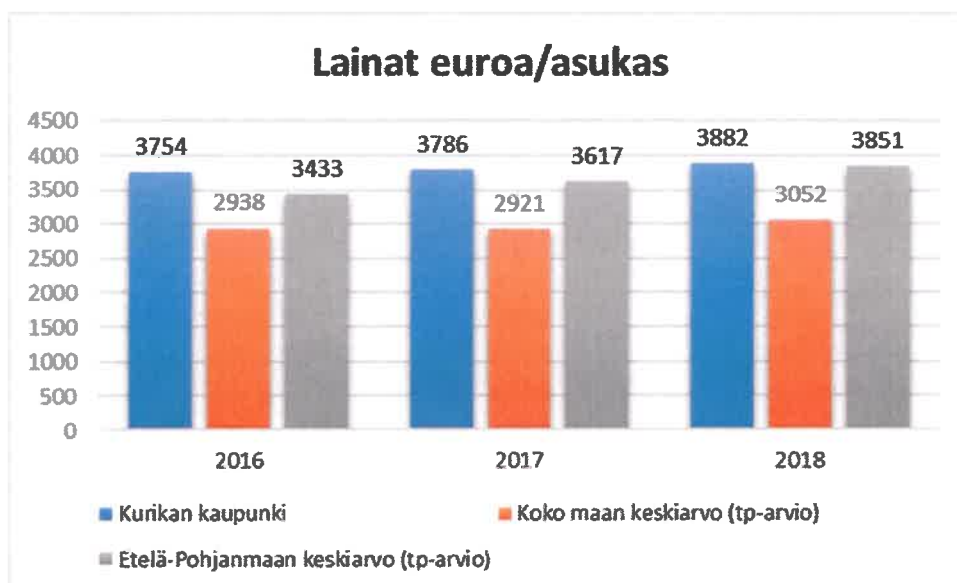
Kaupungin talous

Kaupungin käyttötalousmenojen toteutuma talousarvioon verrattuna oli 99,1% ja tulojen kertymä 98,3 %. Tilikauden ylijäämä oli 1,7 milj. euroa.

Kaupungilla oli lainoja 3882 euroa/asukas. Uutta pitkäaikaista lainaa nostettiin vuoden aikana 3,2 milj. euroa ja vanhoja lainoja lyhennettiin 8,1 milj. euroa. Omavaraisuusaste oli 54,3 %. Omavaraisuuden tavoitetaso on 50 %:n ylittävä omavaraisuus.

Lainat euroa/asukas 2016-2018



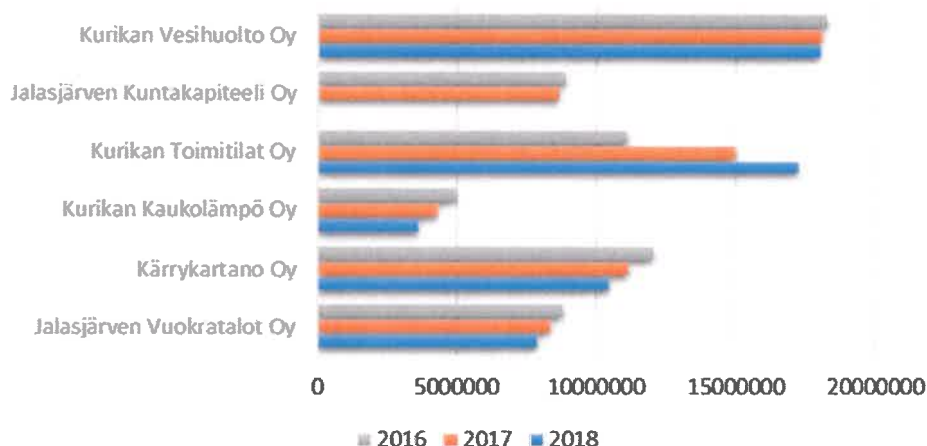


- *Kaupungin lainakannan jatkuva kasvu ja omavaraisuusasteen lasku ovat huolestuttavia merkkejä kaupungin talouden huononemisesta.*

Konsernitarkastelu

Konsernitilinpäätökseen sisältyvät kaupungin lisäksi tytäryhteisöt (16 kpl), kuntayhtymät (6 kpl) ja osakkuusyhteisöt (5 kpl). Konsernin toimintatuotot vuonna 2018 olivat 93 milj. euroa ja toimintakulut 217 milj. euroa. Konsernin ylijäämä on 1 milj. euroa ja omavaraisuusaste 39,1 %. Lainakanta 31.12.2018 on yhteensä 135 milj. euroa eli 6434 euroa/asukas.

Tytäryhteisöjen lainat 2016-2018



- *Kurikan kaupungin asuntoasioiden selvitystyöryhmän loppuraportin mukaan olisi vuokrataloyhtiöiden kiinteistöjen jakaminen eli salkutus iän, kunnan ja sijainnin mukaan pitänyt toteuttaa vuoden 2018 aikana. Jalasjärven Vuokratalot Oy:n osalta salkutusta ei ole vielä käynnistetty.*
- *Kurikan Kaukolämpö Oy:n talousarviossa 2018 mainittujen lähiajan tavoitteiden toteutumista ei ole raportoitu tilinpäätöksessä.*

- *Kurikan Kaukolämpö Oy:n pyrkimys kilpailukykyisten ja samalla ympäristöystävällisten polttoaineiden käyttöön on positiivinen osoitus vastuullisesta toiminnasta.*

Arviointikertomuksen valtuustokäsittely

Tarkastuslautakunta esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2018 arviointikertomuksen perusteella velvoitetaan kaupunginhallitus ja lautakunnat antamaan tarkastuslautakunnalle lausuntonsa arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista lokakuun loppuun 2019 mennessä. Kuntalain 121 §:n mukaan kunnanhallituksen on annettava valtuustolle lausunto toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Keskeisimmät havainnot ja kehittämisehdotukset

- *Kaupungin hankintaohje on edelleen päivittämättä. Hankintaohjeissa pitää olla ohjeistus myös maanhankinnan osalta*
- *Suunnitelmallista riskien kokonaiskartoitusta ei ole tehty*
- *Hallintosäännön 5 §:n edellyttämä ohjeistus kaupungin tiedottamisen periaatteista ei ole ollut kaupunginhallituksen käsittelyssä*
- *Tilinpäätöksen 2018 mukaan kehityskeskusteluja ei edelleenkään käydy kaikkien työntekijöiden kanssa.*
- *Kaupungin hallintosäännössä on maininta kokouskutsun lähettämisaajasta ainoastaan kaupunginvaltuuston kokousten osalta. Muiden toimielinten osalta hallintosäännössä mainitaan vain, että kokouskutsu lähetetään toimielimen päättämällä tavalla. Joko hallintosäännössä tai toimielinten omilla päätöksillä on syytä määrätä vähimmäisaika ennen kokousta, milloin kokouskutsun ja esityslistan on oltava jäsenillä. Toimielinten jäsenille on taatava riittävästi aikaa perehtyä käsiteltäviin asioihin.*
- *Tilinpäätöksen 2018 mukaan perusturvassa monet sekä kaupunginhallituksen että tilaajalautakunnan tilaamat suoritteet ovat ylittyneet merkittävästi. Talousarviota valmisteltaessa on syytä kriittisesti tarkastella tarvittavia suoritelmääriä eri palveluissa ja varata talousarviomäärärahat sen mukaisesti.*
- *Tarkastuslautakunta on huolestunut kasvavasta investointitarpeesta. Investointien kiireellisyysjärjestystä ja alueellista toteuttamista on harkittava huolellisesti kiinteistötyöryhmän esittämien perustelujen mukaisesti.*
- *Kaupungin kiinteistöjen korjausvelka on huomattava ja jatkossa on pyrittävä sen pienentämiseen.*

- *Kiinteistötyöryhmän 7.12.2018 päivättyä väliraporttia ei esitelty kaupunginvaltuustolle ennen talousarviokäsittelyä. Työryhmän loppuraportti on edelleen tekemättä ja käsittelemättä.*
- *Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimeen voidaan valita vain henkilö, joka on suostunut ottamaan toimen vastaan. Kuntalain määräyksen toteuttamiseksi kaupungin eri luottamustoimiin valittavilta on syytä edellyttää kirjallista suostumusta.*
- *Lautakuntien pöytäkirjojen seurannassa on käynyt ilmi, että lautakunnat eivät ole käsitelleet toimintansa ja taloutensa toteutumista hallintosäännön 61 §:n mukaisesti vuoden 2018 aikana.*
- *Johtoryhmä on tehnyt 26.9.2018 esityksen organisaatio- ja esimiesrakenteesta. Esitys on käsitelty yhteistoimintaryhmässä 2.11.2018 ja merkitty tiedoksi henkilöstöjaostossa 20.11.2018. Yhteistoimintaryhmä esitti muutoksia mm. joihinkin virkanimikkeisiin sekä muutosta hallintosääntöön vapaa-aikalautakunnan ja sivistyslautakunnan vastuiden ja esittelijöiden osalta.*
- *Tarkastuslautakunta suosittelee, että osastot hakisivat aktiivisesti erilaisia hankerahoituksia.*

- *Kurikan kaupunki on jäsenenä sekä Suupohjan kehittämissyhteistyössä, että Liiverissä. Elinvoimalautakunnan on syytä valmistella päätettäväksi kaupungin jäsenyys eri kehittämissyhteistyöissä siten, että kaupungin kaikki kaupunginosat ovat tasa-arvoisessa asemassa.*
- *Elinvoimaohjelmassa mainittujen tulevien hankintojen osalta on syytä ohjeistaa siitä, kuka tiedottaa sekä missä ja millä aikataululla tiedotetaan.*
- *Elinvoimaosaston toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta on syytä raportoida yksityiskohtaisemmin tilinpäätöksessä.*
- *Elinvoimalautakunnan myöntämät avustukset on mainittava tilinpäätöksessä.*
- *Tarkastuslautakunta suosittelee, että elinvoimalautakunnan puheenjohtaja tai muu lautakunnan edustaja osallistuisi kehittämistiimin kokouksiin.*
- *Talous- ja henkilöstöhallinnon sähköinen arkistointi on edelleen toteuttamatta.*
- *Hallinto- ja talousosaston osastopäällikkö on tehnyt päätöksen kaupungin verkkosivujen uudistamisesta ja toteutuksesta julkaisujärjestelmään 5.10.2018. Verkkosivuja ei ole vielä uudistettu.*
- *Toimintojen kehittämisen vaatimat prosessien läpikäymiset ovat toteutuneet vasta osittain.*
- *Kaupungin on huolehdittava siitä, että ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveyspalveluista annetun lain (980/2012) 5 §:n mukainen suunnitelma ikääntyneen väestön tukemiseksi tehdään ja käsitellään lain mukaan.*
- *Sivistyslautakunnan hallinnon menoihin oli talousarviossa varattu 182 624 euroa, mutta toteutuneet menot olivat 320 038 euroa.*
- *Sivistystoimen tilinpäätöksessä muun koulutoimen osalta on toimintatuottoja kertynyt 2 523 euroa. Talousarviossa tuottoja on arvioitu kertyvän 81 942 euroa. Sivistysosaston toimintakulut olivat n. 1,5 milj. euroa pienemmät kuin talousarviossa oli arvioitu.*
- *Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota opettajien vaihtuvuuteen ja siihen, että virkoja täytetään määräaikaikaisina. Viran täyttölupaa anottaessa olisi syytä mainita miksi virka on avoinna. Onko kyseessä eläköityminen, siirtyminen kaupungin sisällä toiseen virkaan vai muusta syystä irtisanoutuminen.*
- *Sivistyslautakunta on 19.12.2017 hyväksynyt esi- ja perusopetuksen sekä lukiokoulutuksen tieto- ja viestintätekniikan strategian 2018–2020. Strategian käyttöönotosta on maininta talousarvion 2018 toiminnan kuvauksessa, mutta tilinpäätöksessä 2018 ei strategian käyttöönotosta ja toiminnasta ole mainintaa. Strategiaa ei myöskään ole julkaistu kaupungin verkkosivuilla.*
- *Tasapainotustyöryhmän raportissa syksyllä 2017 todettiin, että varhaiskasvatuksessa on uudistettava hallintoa ja että silloin päiväkodeissa oli 6 hallinnollista johtajaa, jotka eivät osallistu lastenhoitoon. Hallinnon uudistus on toteuttamatta.*
- *Mobiiliratkaisu henkilöstön työajan seurannassa on toteuttamatta.*
- *Kirjastojen aukioloajat ovat muuten yhteneväiset, mutta vain Jurvan kirjasto pidetään lauantaisin suljettuna.*

- *Tarkastuslautakunta suosittelee, että sekä kaupungin että kolmannen sektorin järjestämät harrastusmahdollisuudet näkyvät kaupungin nettisivuilla.*
- *Liikuntapalvelujen tilinpäätöksessä mainittujen tavoitteiden toteutumisessa ei ollut mainittu maksettujen avustusten kokonaissummaa eikä avustusten saajien lukumäärää.*
- *Tilinpäätöksessä on osastopäällikön katsauksessa mainittu nuorisotoimessa uutena palveluna käynnistynyt ohjaamotoiminta. Tarkempaa tietoa toiminnasta ei tilinpäätöksessä ollut.*
- *Nuorisopalvelujen tilinpäätöksessä mainittujen tavoitteiden toteutumisessa ei ollut mainittu maksettujen avustusten kokonaissummaa eikä avustusten saajien lukumäärää.*
- *Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota kulttuuripalvelujen toimintatuottojen vähäiseen kertymään talousarvioon verrattuna. Toimintatuottoja on arvioitu kertyvän 9 032 euroa myös suunnitelmavuosina 2019–2020.*
- *Museoavustusten alueelliseen tasapuolisuuteen on kiinnitettävä huomiota.*
- *Tarkastuslautakunta on huolestunut teknisen osaston henkilöstötilanteesta. Tekninen johtaja on vaihtunut tiuhaan eikä se voi olla vaikuttamatta osaston toimintaan ja toimintojen kehittämiseen. Teknisen johtajan valinnassa on syytä kiinnittää huomiota koko osaston toiminnan kattavaan osaamiseen.*
- *Tarkastuslautakunta huomauttaa, että määrärahojen ylitykset on tuotava kaupunginvaltuuston käsittelyyn jo talousarviovuoden aikana. Toimielimen tehtävänä on seurata talouden toteutumista ja ennakoida talousarvion sitovien määrärahojen ylittymistä tai alittumista.*
- *Kiinteistöissä on kiinnitettävä huomiota mm. ilmastointilaitteiden optimaaliseen käyttöön lisääntyvien sisäilmaongelmien ennalta ehkäisemiseksi.*
- *Kiinteistöhoitajien jatkuvaan koulutukseen on panostettava.*
- *Katujen kunnossapitoluokitusta olisi syytä eritellä tarkemmin sekä talousarviossa että tilinpäätöksessä.*
- *Liikenneturvallisuussuunnitelmien perusteella tehtyjä parannuksia olisi eriteltävä tilinpäätöksessä.*
- *Sähköisen asioinnin käyttöönottoa on tehostettava kaupungin kaikilla osastoilla.*
- *Ympäristönsuojelulain mukainen valvontaohjelma on toteuttamatta.*
- *Kurikan kaupungin asuntoasioiden selvitystyöryhmän loppuraportin mukaan olisi vuokratilayhtiöiden kiinteistöjen jakaminen eli salkutus iän, kunnan ja sijainnin mukaan pitänyt toteuttaa vuoden 2018 aikana. Jalasjärven Vuokratilat Oy:n osalta salkutusta ei ole vielä käynnistetty.*
- *Talousarviossa 2018 mainittujen Kurikan Kaukolämpö Oy:n lähiajan tavoitteiden toteutumista ei ole raportoitu tilinpäätöksessä.*
- *Kaupungin lainakannan jatkuva kasvu ja omavaraisuusasteen lasku ovat huolestuttavia merkkejä kaupungin talouden huononemisesta.*

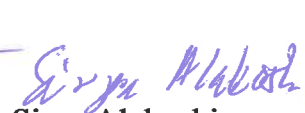
- *Kaupunki edistää työntekijöidensä hyvinvointia tarjoamalla mahdollisuutta osallistua monipuoliseen tuettuun tyhy-toimintaan. Toimintaan sisältyy niin liikuntaa kuin kulttuuriakin.*
- *Kouluverkkotyöryhmä on tehnyt hyvää työtä. Erityisen kiitoksen sivistys-osasto saa siitä, että kaupungin verkkosivuilla on kattavasti kaikki työryhmän työhön liittyvät koulukohtaiset selvitykset, raportit, analyysit ja kyselyjen tulokset.*
- *Sivistysosasto on hyvin hyödyntänyt mahdollisuuksia erilaisiin hankerahoitukseen*
- *Kirjasto on aktiivisesti kehittänyt toimintaansa entistäkin monipuolisemmaksi. Lukupiirien ja satutuokioiden lisäksi on kirjastoissa järjestetty mm. monipuolista digiopastusta, musiikki- ja sirkusesityksiä, prinsessapäiviä ja koko perheelle suunnattuja teematilaisuuksia.*
- *Kaupunki on ottanut 1.9.2018 alkaen kolmen vuoden kokeilun ajaksi käyttöön palvelusetelin yli 65-vuotiaiden ohjatun ja tavoitteellisen voimaharjoittelun tukemiseksi. Sen lisäksi, että palvelusetelin avulla edistetään ikääntyneiden kuntalaisten hyvinvointia, tavoitteena on myös luoda hyvinvoinnin yrittäjyyttä Kurikkaan.*
- *Kiinteistöjen automaattinen valvonta ja kiinteistöhoitajien sähköinen järjestelmä ovat hyvä esimerkki toimintojen kehittämisestä.*
- *Maapoliittisen ohjelman laatiminen on aloitettu.*
- *Kurikan Kaukolämpö Oy:n pyrkimys kilpailukykyisten ja samalla ympäristöystävällisten polttoaineiden käyttöön on positiivinen osoitus vastuullisesta toiminnasta.*

Allekirjoitukset

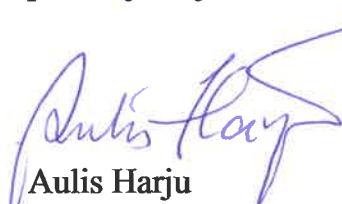
Kurikassa 22.5.2019

Kurikan kaupungin tarkastuslautakunta


Anna-Liisa Myllymäki
puheenjohtaja


Sirpa Alakoski
jäsen

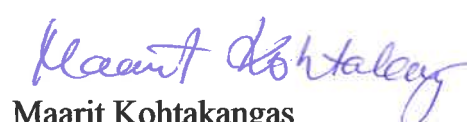

Martti Alkula
jäsen


Aulis Harju
jäsen


Pauli Keski-Valkama
jäsen


Hannu-Pekka Kivistö
jäsen


Anita Ranta
jäsen


Maarit Kohtakangas
varajäsen